



ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ
Алтайский краевой союз организаций профсоюзов
(Алтайский крайсовпроф)

656043 г. Барнаул, пр. Ленина, 23
тел. (8-3852) 65-79-28; факс(8-3852) 63-96-14;
E-mail: altksp@mail.ru; www.altksp.pф

16.02.2021 № 83
на № _____

Губернатору Алтайского края,
Председателю Правительства
Алтайского края
В.П. Томенко

Уважаемый Виктор Петрович!

Алтайский краевой союз организаций профсоюзов положительно оценивает инициативу Президента Российской Федерации В.В. Путина о проверке уровня заработных плат в бюджетных отраслях, в том числе и на соответствие «майским указам». При этом, по словам главы государства, Правительству России и главам регионов необходимо сосредоточиться на зарплате конкретных категорий специалистов, а не обобщенных в статистике цифрах.

Профсоюзы неоднократно на всех уровнях обозначали проблему манипулирования статистикой, пересмотра методик для достижения «красивых» либо удобных цифр. Краевые организации профсоюзов образования, здравоохранения, культуры и государственных учреждений на протяжении многих лет обращали внимание властей на возникающие проблемы с выполнением «майских указов».

По поручению председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина регионы к началу апреля должны представить детальную информацию о реальном уровне зарплат бюджетников. В целях отражения полной и объективной информации о реальном положении дел с заработной платой в бюджетных отраслях на территории Алтайского края **просим при подготовке информации для Правительства Российской Федерации обратить особое внимание на факты,** когда декларируемый формальный подход к реализации «майских указов» не соответствует реальной картине.

По оперативным данным мониторинга оплаты труда, предоставленным профильными Министерствами Алтайского края, отношение средней заработной платы работников бюджетных отраслей к целевым показателям президентского указа по итогам 2020 года составило:

- в дошкольном образовании – 102,4 % к средней заработной плате в общем образовании (оценка – 25455 рублей) или 26067 рублей;

- в общем образовании – 117,3 % к прогнозу среднего дохода от трудовой деятельности в регионе за 12 месяцев 2020 года (25135 рублей) или 29475 рублей;
- в дополнительном образовании детей (с учреждениями образования, культуры и спорта) – 99,3 % к средней заработной плате учителей в Алтайском крае (оценка – 30000,0 рублей) или 29796 рублей;
- в профессиональном образовании (с учреждениями здравоохранения, культуры и спорта) – 109,7 % к прогнозу среднего дохода от трудовой деятельности в регионе за 12 месяцев 2020 года (25135 рублей) или 27581 рублей;
- в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с учреждениями здравоохранения, социальной защиты) 105,8 % к прогнозу среднего дохода от трудовой деятельности в регионе за 12 месяцев 2020 года (25135,0 рублей) или 26596 рублей;
- в сфере культуры средняя заработная плата работников за 2020 год составила 25185 рублей, что на 5,2% выше уровня предыдущего года (2019 год – 23944 рубля), соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней по региону составляет 100,2%.

Исходя из фактического положения дел в бюджетных отраслях, повышение заработных плат происходит на фоне следующих **негативных обстоятельств**:

1. Рост уровня средней зарплаты обеспечивается в большинстве случаев за счет совмещения должностей, увеличения объемов нагрузки. Переработки, ранее носящие вынужденный и редкий характер, сегодня, по сути, стали нормой. Чтобы получать более-менее достойную заработную плату, работникам приходится работать на несколько ставок. Крайне низкий уровень базовых ставок (минимальных окладов) вынуждает работников культуры, здравоохранения и образования брать нагрузку, превышающую 1,5-2 и более ставки, максимально загружать себя работой по совместительству.

Для работников здравоохранения практикуется увеличение числа дежурств, когда узкие специалисты дежурят по 2-3 недели в месяц сверх нормы рабочего времени. Перегруженность работников образовательных организаций в среднем по краю составляет уже 1,5 ставки, что также обусловлено низким размером минимального оклада (от 3055 до 7010 рублей). В переводе же на 1 ставку (норму часов) заработная плата будет как минимум, на треть, а в среднем и в половину меньше. Аналогичная ситуация в образовательных учреждениях сферы культуры и учреждениях спортивной подготовки.

Во многих организациях бюджетной сферы номинальный рост оплаты труда сопровождается сокращением численности сотрудников. Используется т.н. **оптимизация штатов и сети бюджетных учреждений**. Это как раз тот случай, на недопустимость которого указал Президент: когда работники, которым полагается повышение зарплаты в соответствии с указами, переводятся в другие категории, которым прибавка не полагается. При этом сама оптимизация кадров проводится в отсутствие обязательных требований к организации нормирования труда в учреждениях. В муниципальных учреждениях культуры большое количество работников в период действия «майских указов» были переведены на 0,75; 0,5, а в отдельных случаях и на 0,25 ставки. Аналогичная ситуация происходит во всех

бюджетных отраслях, что приводит к тотальному дефициту квалифицированных кадров.

Есть проблемы и с соотношением постоянной части зарплат и стимулирующих выплат. **Базовая (гарантированная) часть заработной платы работников остается низкой.**

Например, доля окладов работников учреждений культуры в фонде оплаты труда составляет только 34%, при рекомендации не менее 50%.

Повышение заработной платы работников образования в октябре 2020 г. (на 3%), как и в октябре 2019 г. (на 4,3%) производилось за счет разовых стимулирующих выплат, что уменьшило долю окладной части в структуре заработной платы в нарушение Единых рекомендаций Российской трёхсторонней комиссии. Периодически в профсоюзные организации обращаются работники и коллективы с жалобами на то, что с нового финансового года это повышение исчезает. Аналогичная ситуация повышения заработной платы через стимулирующие выплаты, разовые премии, наблюдается и в муниципальных учреждениях культуры края.

Неправомерность такого подхода к индексации заработных плат подтверждает позиция органов прокуратуры и судов. Так, в Панкрушихинском районе прокуратурой выдано соответствующее представление председателю комитета администрации района по образованию об устранении нарушений законодательства в МКОУ «Панкрушихинская СОШ». По мнению прокуратуры, **выплата проиндексированной гарантированной части заработной платы учителей в виде стимулирующих выплат является неправомерной.** Эта позиция сегодня аргументировано доказывается работниками при рассмотрении споров в суде.

Необходимо отметить, что во избежание социальной напряженности профсоюзы неоднократно предлагали органам власти в сфере труда и занятости (УТЗН Алтайского края) разработать и направить в органы местного самоуправления методические рекомендации по процедуре повышения оплаты труда, раскрывающие все указанные проблемные вопросы. В ответ была получена форменная отписка.

При определении данных по средней заработной плате работников бюджетных отраслей необходимо учитывать тот факт, что зарплаты медицинских и социальных работников в 2020 году могут показать прирост выше ожидаемого из-за введения доплат за борьбу с коронавирусом, зарплаты педагогов школ естественным образом - за счет появления ежемесячной выплаты в размере 5000 рублей за классное руководство, зарплаты же работников учреждений культуры, скорее всего, останутся на уровне 2019 года или даже снизятся.

Президентские указы реализуются в условиях фактически децентрализации оплаты труда в бюджетной сфере. То есть, на федеральном и региональном уровне применяются различные системы расчета и выплаты зарплат. В результате ставки по одним и тем же должностям в разных регионах России и даже в одном муниципалитете существенно отличаются. Например, должностной оклад преподавателя высшей квалификационной категории ДШИ Каменского района 5918,44 рублей, а в Кулундинском районе 8287,00 рублей при этом, функции и должностные обязанности совершенно одинаковые.

Считаем такую дифференциацию необоснованной. Это существенно усложняет реализацию единой образовательной политики, единых подходов к стандартам функционирования учреждений культуры и здравоохранения.

В последнее время вновь обострилась проблема уравнивания размера заработной платы и отсутствия естественного разрыва в оплате труда между низкоквалифицированными работниками и специалистами с квалификацией, а также проблемы с оплатой труда работников межотраслевых профессий, работающих в бюджетных учреждениях.

Например, размер окладов квалифицированных специалистов (с высшим образованием) межотраслевых профессий в сфере здравоохранения (бухгалтеры, инженеры по охране труда, психологи, воспитатели и т.п.) начинается от 2900 рублей.

Выражаем уверенность, что учет комплекса указанных проблем, связанных с заработной платой работников бюджетных отраслей, позволит Правительству Алтайского края провести более достоверный анализ ситуации, сформулировать предложения по коррекции и объективному изменению ситуации с оплатой труда бюджетников.

Со своей стороны, Алтайский краевой союз организаций профсоюзов и его членские организации предлагают помощь в сборе объективной информации по данному вопросу.

С целью обсуждения указанных проблем, выработки единых подходов к их решению считаем необходимым провести внеочередное заседание краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений по теме реализации поручений Президента Российской Федерации.

Председатель Алтайского краевого
союза организаций профсоюзов
(Алтайского крайсовпрофа)



И.Е. Панов